



PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 441/19.11.2011

privind aprobarea Normelor locale privind metodologia de stabilire și achitare/recuperare a pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate

Consiliul local al municipiului Constanța, întrunit în ședința ordinară din data de _____;

Având în vedere:

-referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub numărul 2504/19.11.2011

-avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement, avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului;

-raportul de specialitate nr. 4564/2011 al Societății Termoficare Constanța SRL;

Având în vedere prevederile:

- art. 8 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- art. 5[^]2, art. 6 și art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Anexei nr. 1 la Ordinul nr. 1121/1075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, emis de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice;

În temeiul prevederilor art. 129 alin (14) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă "Normele locale privind metodologia de stabilire, și achitare/recuperare a pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate", conform anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Operatorul serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice va întocmi documentațiile pentru regularizarea supracompensărilor/subcompensărilor anuale, conform machetelor prezentate în norme.

Art.3 Serviciul secretariat, relații consiliul local și administrația publică va comunica prezenta hotărâre Direcției generale urbanism și patrimoniu, Direcției financiare din cadrul Direcției generale economico-financiare, Societății Termoficare Constanța

S.R.L., în vederea aducerii la îndeplinire și Instituției prefectului-județul Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:
_____ pentru, _____ împotriva, _____ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție _____ consilieri din _____ membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ,

SECRETAR GENERAL,
VIORELA-MIRABELA CĂLIN

Constanța

Nr _____



Norme locale privind metodologia de stabilire și achitare/recuperare a pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate

1. Domeniu de reglementare

1.1 Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

1.2 Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale ori asociației de dezvoltare comunitară, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară (SACET).

1.3 În sensul Legii nr. 325 din 2006, SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților, care cuprinde:

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

2. Natura obligației și aria de deservire a prestării serviciului public

2.1 În cadrul obligațiilor serviciului public de alimentare cu energie termică se au în vedere următoarele activități:

- transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în sistem centralizat;
- exploatarea, întreținerea, revizia, repararea instalațiilor specifice și rețelelor din cadrul sistemului de alimentare centralizată cu energie termică;
- repararea parcului de contoare care asigură măsurarea consumurilor de energie termică
- ridicarea presiunii apei reci la blocurile cu regim de înălțime mai mare de 4 nivele;
- măsurarea și facturarea consumurilor de energie termică pentru încălzire și apă caldă de consum la consumatori finali.

2.2 Serviciul public de alimentare cu energie termică se desfășoară în aria de deservire a SACET până la punctul de delimitare între instalațiile sistemului public și instalațiile utilizatorilor.

2.3 Operatorul serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică, își desfășoară activitatea în aria administrativă a municipiului Constanța și administrează în integralitate bunurile publice din cadrul SACET.

3. Operatorul economic

3.1 Operatorul este persoană juridică de drept public care poate fi:

- regie autonomă organizată în conformitate cu prevederile Legii nr.15/1990,
- societate comercială înființată în conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990.

3.2 Statutul juridic actual al operatorului este societate cu răspundere limitată și a fost înființată prin HCL nr.4/22.01.2021.

3.3 Societatea Termoficare Constanța SRL, în calitate de operator al serviciului public de alimentare cu energie termică, se afla din punct de vedere administrativ, în subordinea autorității publice locale și are prețurile și tarifele reglementate prin hotărâri de consiliul local, după ce în prealabil acestea au fost avizate de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE).

4. Drepturile exclusive acordate operatorului

4.1 Operatorul trebuie să dețină licență emisă de autoritatea de reglementare în domeniu, prin care este recunoscut dreptul și capacitatea de a furniza/presta unul sau mai multe servicii/activități din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică.

4.2 În baza licenței deținute operatorul are în principal următoarele drepturi:

- a) să desfășoare activități comerciale legate de vânzarea-cumpărarea energiei termice, prin exploatarea capacităților de producere și a rețelelor termice;
- b) să solicite stabilirea, ajustarea și/sau modificarea nivelului prețurilor și/sau a tarifelor de transport, distribuție și/sau furnizare a energiei termice și să încaseze contravaloarea energiei termice furnizate;
- c) să stabilească condițiile tehnice de branșare sau de debranșare a utilizatorilor de energie termică la instalațiile aflate în administrarea lor, cu respectarea normativelor tehnice în vigoare și a reglementărilor emise de autoritatea de reglementare;
- d) să măsoare energia termică vândută utilizatorilor și să o factureze corespunzător tarifului aprobat și a consumurilor determinate prin măsurători directe pe tip de agent termic și categorii de utilizator (casnici și noncasnici);
- e) să utilizeze terenurile și alte bunuri aflate în proprietatea unui terț, în condițiile legii, pentru a asigura funcționarea normală a instalațiilor pe care le administrează și le exploatează;
- f) să aibă acces, în condițiile legii, la instalațiile interioare ale utilizatorului de energie termică, conform contractelor/convențiilor individuale de furnizare, ori de câte ori este necesară intervenția la acestea;

4.3 Operatorul furnizează serviciile de alimentare cu energie termică și ține evidența separate a cheltuielilor aferente fiecărei activități licențiate pentru eliminarea oricărei posibile compensări încrucișate.

5. Parametrii pentru calcularea compensațiilor precum și a unui profit rezonabil pentru operatorul economic

5.1 Compensarea pentru obligația de serviciu public

5.1.1 În conformitate cu legislația europeană și națională, compensația nu va depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea costului net suportat pentru îndeplinirea obligațiilor de serviciu public, inclusiv a unui profit de maxim 5%, (în conformitate cu prevederile Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, aprobată de autoritatea publică de reglementare).

5.1.2 Costurile nete vor fi calculate ca diferență dintre costurile și veniturile calculate pe baza principiilor general acceptate de contabilitate a costurilor.

5.1.3 Veniturile operatorului din prestarea serviciului public se determină în baza tarifelor aprobate de autoritatea publică locală și a cantităților de energie termică facturate utilizatorilor, determinate pe baza înregistrărilor aparatelor de măsură.

5.2 Fundamentarea tarifelor

5.2.1 Prețurile și tarifele locale aferente prestării serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice trebuie să asigure concomitent:

- o viabilitatea economică a operatorilor prestatori ai serviciilor publice de alimentare cu energie termică;
- o protejare a intereselor utilizatorilor.

5.2.2 Fundamentarea tarifelor în vederea avizării și aprobării acestora se face pe baza structurii elementelor de cheltuieli propuse de operatori, pe tipuri de tarife prevăzut în metodologia de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat aprobat de autoritatea de reglementare (Ordin nr. 66 din 2007 al ANRSC de aprobare a metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor/tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică în sistem centralizat).

5.2.2.1 Structura tarifului de transport pentru consumatorii alimentați din rețeaua de transport și pentru energia transportată la intrarea în punctele termice

Elemente de cheltuieli	Consumatori racordați la rețeaua de transport		
	lei	Lei/Gcal	Pondere în tarif (%)
I. Cheltuieli variabile			
combustibil tehnologic			
cheltuieli transport combustibil			
energie termică cumpărată de la terți			
energie electrică tehnologică			
apă rece + canal			
apă demineralizată su dedurizată			
alte cheltuieli			
II. Cheltuieli fixe			
a) <i>Cheltuieli materiale</i>			
-materiale			
-amortizare			
-redevență			
-cheltuieli pentru protecția mediului			
-energie electrică			
-reparații în regie			
-reparații executate cu terți			
-studii și cercetări			

	-alte servicii executate cu terți, din care:			
	-colaboratori			
	-comisioane și onorarii			
	-protocol reclama publicitate			
	-deplasări detașări			
	-poștă telecomunicații			
	-alte cheltuieli materiale			
	-impozite și taxe locale			
b)	Cheltuieli cu munca vie			
	-salarii			
	-CAM			
	-alte cheltuieli cu munca vie (tichete de masa)			
c)	Cheltuieli financiare			
III.	Cheltuieli totale (I +II)			
IV.	Profit			
V.	Cotă de dezvoltare			
VI.	Total cheltuieli (III + IV +V)			
VII.	Cantitatea livrată			
VIII.	Tarif (VI/VII)			

5.2.2.2 Structura tarifului de distribuție pentru consumatorii alimentați din rețeaua de distribuție

Elemente de cheltuieli	Consumatori alimentați prin puncte termice		
	lei	Lei/Gcal	Pondere în tarif (%)
I. Cheltuieli variabile			
combustibil tehnologic			
cheltuieli transport combustibil			
energie termică cumpărată de la terți			
energie electrică tehnologică			
apă rece + canal			
apă demineralizată su dedurizată			
alte cheltuieli			
II. Cheltuieli fixe			
a) Cheltuieli materiale			
-materiale			
-amortizare			
-redevență			
-cheltuieli pentru protecția mediului			
-energie electrică			
-reparații în regie			
-reparații executate cu terți			
-studii și cercetări			
-alte servicii executate cu terți, din care:			
-colaboratori			
-comisioane și onorarii			
-protocol reclama publicitate			
-deplasări detașări			
-poștă telecomunicații			
-alte cheltuieli materiale			
-impozite și taxe locale			
b) Cheltuieli cu munca vie			
-salarii			
-CAM			
-alte cheltuieli cu munca vie (tichete de masa)			
c) Cheltuieli financiare			
III. Cheltuieli totale (I +II)			
IV. Profit			
V. Cotă de dezvoltare			
VI. Total cheltuieli (III + IV +V)			
VII. Cantitatea livrată			

5.3 Ajustarea și modificarea tarifelor

5.3.1 Operatorul este îndreptățit să solicite după caz, ajustări ale tarifelor sau modificări ale acestora. În conformitate cu prevederile art. 13 alin (1) din Ordinul ANRSC nr. 66 din 2007, *prețurile și tarifele locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică se pot ajusta de regulă, la un interval de 3 luni cu avizul ANRE, pe baza cererilor de ajustare primite de la operatori sau operatorii economici, însoțite de documentația de fundamentare a costurilor.*

5.3.2 Ajustarea prețurilor/tarifelor locale pentru transportul distribuția și furnizarea energiei termice se realizează avându-se în vedere următoarele criterii:

- pentru cheltuielile cu energia termică, combustibilul tehnologic, energia electrică, apă și materiale, cu pondere semnificativă în preț/tarif, se ia în calcul modificarea prețurilor de achiziție față de precedentă ajustare, în limita prețurilor de pe piață;
- consumurile specifice de combustibil, energie electrică și apă vor fi luate în calcul cel mult la nivelul celor avute în vedere în prețul existent;
- cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de legislația în vigoare corelată cu principiul eficienței economice;
- în preț/tarif se vor include pierderile tehnologice din sistemul de transport, distribuție și furnizare, cote de dezvoltare și modernizare a SACET, aprobate de autoritățile administrației publice locale implicate;
- nivelurile de preț sau de tarif local pentru serviciile publice de transport și distribuție a energiei termice se determină pe baza analizei situației economico-financiare a operatorului economic, precum și a influențelor reale asupra costurilor, determinate de evoluția prețurilor și a tarifelor în economie, precum și de cantitățile de energie termică livrată.

5.3.3 În cazul în care, după ajustarea prețurilor și tarifelor locale furnizorii de combustibili și de energie electrică modifică prețurile de livrare, având ca efect majorarea prețului energiei termice produse, autoritățile administrației publice locale pot aproba recalcularea corespunzătoare a prețurilor începând cu data primei livrări făcute la noile prețuri, fără modificarea nivelului costurilor celorlalte elemente de cheltuiești și a cotei de profit, cu avizul autorității competente.

5.3.4 Creșterile prețurilor de achiziție vor fi justificate adecvat prin prezentarea de documente întocmite conform reglementărilor legale în vigoare.

5.4 Reactualizări ale tarifelor aprobate

Operatorul este îndreptățit să solicite imediat o actualizare de tarif în cazul apariției unor "evenimente extraordinare" care pot antrena o modificare substanțială a cheltuielilor înregistrate pentru prestarea serviciilor, după cum urmează:

- apariția unor evenimente externe în afara controlului operatorului sau puterii de influență a acestuia;
- schimbări în standard de mediu și/sau sănătate în legătură cu calitatea apei calde de consum furnizată consumatorilor sau de asigurare a unor condiții de mediu în zona serviciului și sistemului;
- primirea sau accesarea de credite cu garanții guvernamentale cu rata dobânzii sub nivelul pieții, care refinanțează împrumuturile existente efectuate la nivelul acesteia și au ca efect reducerea substanțială a costurilor operatorului;

- apariția unor evenimente de forță majoră care ar genera inevitabil costuri suplimentare ale operatorului sau o reducere a costurilor (care ar conduce la o reducere a tarifelor), iar costurile majorate nu sunt acoperite de majorări;
- apariția unor modificări discriminatorii ale legislației specific contrare obligației de serviciu public cu impact major asupra situației economice a operatorului;
- înregistrarea unei diminuări a cantității anuale de energie termică vândută și facturată populației. Operatorul va avea dreptul la o compensare suplimentară numai pentru o scădere a cantității de energie termică vândută către populație cu mai mult de 3% față de cantitățile vândute în anii anteriori. Operatorul va putea să recupereze eventualele încasări mai mici rezultate din aplicarea tarifelor aprobate, dar va trebui să înapoieze eventualele încasări mai mari înregistrate față de cele estimate prin tarif, caz în care suntem în situația de supracompensare.

6. Pierderile tehnologice din SACET

6.1 *Pierderile induse de prestarea serviciilor publice de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat, înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale, pot fi acoperite din bugetele locale ale unităților administrative teritoriale, conform prevederilor OUG nr. 69 din 2011 care modifică art. 5² alin (1) din OG nr. 36 din 2006.*

6.2 Art. 5² alin (2) din același act normativ prevede că *prin derogare de la prevederile art. 58 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pierderile prevăzute la alin. (1) pot fi acoperite și din excedentul anual al bugetului local înregistrat la încheierea exercițiului bugetar.*

6.3 Acoperirea de la bugetul local a contravalorii depășirii pierderilor tehnologice față de pierderile aprobate pentru energia termică furnizată populației în anul anterior se face pe baza documentației depuse de operatorul serviciului public.

6.4 Documentația depusă de operator trebuie să conțină o notă de fundamentare a pierderilor înregistrate ca urmare a prestării serviciului, motivarea pierderilor prin menționarea cauzelor reale care au influențat rezultatele financiare înregistrate în perioada pentru care se solicită compensarea.

6.5 Costurile luate în calcul la stabilirea cuantumului compensării vor include costul pierderilor tehnologice necuprinse în tarifele practicate pe perioada pentru care se solicită compensarea.

6.6 În cadrul documentației care va fi depusă de operator va fi inclusă o declarație prin intermediul căreia se va argumenta faptul că sumele solicitate reprezintă costurile generate de obligația de prestare a serviciului public de alimentare cu energie termică, precum și copii ale situațiilor financiare.

6.7 Modalitatea de determinare a pierderilor tehnologice, inclusiv a celor de apă de adaos

6.7.1 Operatorul serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică întocmește lunar un bilanț energetic pe baza înregistrărilor furnizate de:

- contoarele de energie termică existente la limita de proprietate între producător și operatorul serviciului,
- contoarele existente în punctele termice,
- contoarele montate la utilizatorii alimentați din punctele termice.

6.7.2 Bilanțul energetic întocmit trebuie să evidențieze care sunt pierderile tehnologice înregistrate distinct pe rețeaua de transport și pe cea de distribuție, conform machetei nr. 1:

Macheta nr. 1

Situația cantitativă și valorică a pierderilor tehnologice de energie termică și apă de adaos în perioada

Tip rețea	Energie termică intrată în rețea			Energie termică ieșită din rețea		Pierderi				
	Cantitate	Preț unitar	Valoare	Energie termică intrată în PT-uri	Energie termică vândută consumatorilor	Energie termică pierdută în rețea		Apă de adaos		
						Cantitate	Valoare	Cantitate	Preț unitar	Valoare
	MWh	Lei/MWh	lei	MWh	MWh	MWh	lei	m ³	Lei/m ³	lei
Transport										
Distribuție										
Total										

6.7.3 Pe baza cantităților de energie termică cumpărate, a cantităților de energie termică vândute către consumatorii alimentați din rețeaua de transport și din rețeaua de distribuție și a pierderilor calculate conform bilanțului energetic, se determină contravaloarea depășirii de pierdere tehnologică de la procentul aprobat la procentul efectiv realizat pentru fiecare tip de tarif în parte (transport, distribuție și furnizare), conform machetelor nr. 2 și nr. 3:

Macheta nr. 2.1

Situația cantitativă și valorică a pierderilor tehnologice de energie termică neacoperite în tarif, înregistrate pe rețeaua de transport (RT) în perioada

Perioadă	Energie termică cumpărată (intrată în RT)	Energie termică vândută către consumatorii racordați la RT	Energie termică intrată în punctele termice	Pierdere tehnologică aprobată în tarif		Pierdere tehnologică reală		Diferență pierdere tehnologică	Preț cumpărare energie termică	Valoare depășire pierdere tehnologică	
				%	MWh	%	MWh			fără TVA	cu TVA
		MWh	MWh	MWh	%	MWh	%	MWh	MWh	Lei/MWh	lei

Macheta nr. 2.2

Situația cantitativă și valorică a pierderilor tehnologice de apă de adaos neacoperite în tarif,

Perioadă	Energie termică ieșită din rețeaua de transport			Pret unitar apă de adaos	Apă de adaos cuprinsă în tariful unitar de transport		Apă de adaos acoperită prin tarif	Apă de adaos realizat	Valoare depășire pierdere tehnologică			
	Energie termică vândută către consumatorii racordați la RT	Energie termică intrată în punctele termice	Total		Cantitativ	Valoric			Cantitativ	fără TVA	cu TVA	
				MWh			MWh	MWh				Lei/m ³

ate pe rețeaua de transport (RT) în perioada

Macheta nr. 3.1

Situația cantitativă și valorică a pierderilor tehnologice de energie termică neacoperite în tarif, înregistrate pe rețeaua de distribuție (RD) în perioada

Perioadă	Energie termică intrată în punctele termice	Energie termică vândută către consumatori racordați la RD	Pierdere tehnologică aprobată în tarif		Pierdere tehnologică reală		Diferență pierdere tehnologică	Preț energie termică (preț producere și pompaj + tarif transport)	Valoare depășire pierdere tehnologică	
			%	MWh	%	MWh			MWh	Lei/MWh
	Mwh	MWh						lei	lei	

Macheta nr. 3.2

Situația cantitativă și valorică a pierderilor tehnologice de apă de adaos neacoperite în tarif,

n Perioadă	Energie termică vândută către consumatori racordați la RD	Preț unitar apă de adaos	Apă de adaos cuprinsă în tariful unitar de transport		Apă de adaos acoperită prin tarif	Apă de adaos realizat	Valoare depășire pierdere tehnologică		
			Cantitativ	Valoric			Cantitativ	fără TVA	cu TVA
	Mwh	lei/m ³	m ³ /MWh	lei/MWh	m ³	m ³	m ³	lei	lei

strate pe rețeaua de distribuție (RD) în perioada

6.8 Acoperirea contravalorii depășirii pierderilor tehnologice

6.8.1 Solicitarea operatorului privind acoperirea contravalorii depășirii pierderilor tehnologice se va face anual de către operatorul care prestează serviciul/activitate din cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică pe baza documentației, întocmită de acesta, elaborate în baza bilanțului energetic conform art.40 alin.3 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr.325/2006, cu modificările și completările ulterioare, care a stat la baza fundamentării tarifelor practicate de operator.

6.8.2 Documentația va cuprinde în mod obligatoriu următoarele:

- Cerere prin care se solicită acordarea compensării, prin care se fundamentează cauzele care au generat pierderile neacoperite în tarif,
- Auditul energetic elaborat de un auditor autorizat ANRE valabil în perioada pentru care se solicită compensarea pierderilor tehnologice neacoperite în tarif, în copie,
- Procesul verbal de avizare a Auditului energetic de către comisia tehnico-economică a operatorului, în copie,
- Macheta nr. 1 – 3 cuprinse în prezentele norme locale de compensare a pierderilor tehnologice neacoperite în tarif, în original,
- Declarație pe proprie răspundere a operatorului că suma solicitată reprezintă pierdere tehnologică, în original,
- Programul de măsuri pentru diminuarea pierderilor tehnologice elaborat de operator,
- Ultima situație financiară anuală depusă de operator la organul fiscal, în copie. În cazul în care la data depunerii solicitării de compensare a pierderilor tehnologice neacoperite în tarif, ultima situație financiară depusă de operator este cea semestrială, se va depune și aceasta.

6.8.2 Documentația aferentă solicitării va fi înaintată spre verificare departamentelor specializate din cadrul Primăriei municipiului Constanța. Verificarea se face în termen de 30 zile calendaristice de la depunerea documentației.

6.8.3 În cazul în care sunt neclarități sau neconcordanțe documentația se returnează operatorului în termen de 20 de zile.

6.8.4 Documentația verificată va fi înaintată spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Constanța.

6.9 Programul de măsuri pentru diminuarea pierderilor tehnologice

6.9.1 Operatorul va elabora un Program de măsuri pentru diminuarea pierderilor tehnologice și eficientizarea sistemului de termoficare – SACET, inclusiv costul măsurilor propuse, sursa de finanțare, cuantificarea efectelor fiecărei măsuri și termenele de realizare (de începere și finalizare).

6.9.2 Programul trebuie întocmit de operatorul de termoficare pentru anul următor celui pentru care a solicitat compensarea contravalorii depășirii pierderilor tehnologice față de pierderile aprobate pentru furnizarea energiei termice către consumatori precum și a consumului apei de adaos.

6.9.3 Programul va însoți documentația de solicitare a compensării contravalorii depășirilor tehnologice față de pierderile aprobate pentru energia termică furnizată populației și a consumului de apă de adaos.

6.9.4 Programul va fi analizat, avizat și însușit de către autoritățile administrației publice locale odată cu documentația.

6.9.5 Bugetul necesar implementării Programului va fi asigurat din fondurile publice ale bugetului local.

6.9.6 Începerea lucrărilor de implementare a Programului se va face după aprobarea finanțării.

6.9.7 În cazul derulării lucrărilor prevăzute în Program prin intermediul operatorului, acesta va raporta lunar autorității administrației publice locale, în baza unui grafic de execuție stadiul fizic și valoric al lucrărilor realizate.

6.9.8 Pentru aceste lucrări, departamentul specializat din cadrul Primăriei municipiului Constanța va aviza conformarea operatorului cu volumul lucrărilor lunare efectuate și va notifica operatorul pentru încadrarea în graficul de lucrări cu recuperarea volumelor de lucrări neexecutate din luna raportată în luna următoare.

6.9.9 Plata lucrărilor executate pentru diminuarea pierderilor tehnologice se va face etapizat, în funcție de stadiul fizic și valoric al acestora, în baza situațiilor lunare de lucrări confirmate de reprezentanții autorităților administrației publice locale.

6.9.10 În cazul în care din vina operatorului Programul nu a fost realizat în totalitate, diferența valorică nerealizată va fi scăzută din valoarea compensării depășirii pierderilor tehnologice până la limita prevăzută în structura tarifară a tarifului aprobat anterior.

7. Recuperarea pierderilor financiare induse de aprobarea cu întârziere a ajustării prețurilor și tarifelor energiei termice practicate de operatorul serviciului

Recuperarea pierderilor financiare ale operatorului datorită aprobării cu întârziere a ajustării prețurilor și tarifelor energiei termice se calculează în baza următorului tabel:

Perioadă	Cantitate facturată	Preț unitar în vigoare			Preț unitar real		Diferență dintre preț real și preț în vigoare	Valoare pierdere fără TVA
		Valoare fără TVA	Data aprobare	Temei legal	Valoare fără TVA	Data solicitare aprobare		
	MWh	lei/MWh			lei/MWh		lei	lei

8. Supracompensarea

8.1 Supracompensarea operatorului serviciului de alimentare centralizată cu energie termică se poate realiza atunci când:

- la nivelul operatorului în cursul unui an contractual se înregistrează venituri mai mari decât cele estimate la începutul anului, având drept cauză creșterea cantității de energie termică vândute și dacă prin deducerea cheltuielilor realizate se înregistrează un profit mai mare decât cel estimat prin aplicarea tarifului anterior aprobat,
- dacă pe parcursul unui an contractual apare o scădere mai mare sau egală cu 5% a prețurilor la combustibil sau la energia electrică și operatorul aplică în continuare valoarea tarifului aprobat anterior datei de modificare a acestora și în cazul în care nu a avut loc o modificare corespunzătoare a tarifelor,
- la nivelul operatorului se înregistrează venituri suplimentare celor care se datorează realizării producției de bază, iar cheltuielile înregistrate pentru realizarea acestora nu sunt eligibile pentru furnizarea serviciului de alimentare cu energie termică, generând în felul acesta o majorare nejustificată a compensației oferite operatorului la nivelul cheltuielilor înregistrate de acesta în cursul anului contractual respectiv.

8.2 În toate cazurile când se constată o supracompensare a operatorului, autoritățile administrației publice din municipiul Constanța au dreptul să solicite recuperarea sumelor considerate în cazul supracompensării. Pentru punerea în aplicare a dreptului autorităților de recuperare a supracompensării, operatorul va prezenta acestora rezultatele bilanțului contabil anual și un raport de auditare al acestui bilanț întocmit de un auditor autorizat.

8.3 Primăria municipiului Constanța verifică dacă s-au acordat supracompensări, iar în cazul în care se constată supracompensări, beneficiarul este obligat să ramburseze cuantumul aferent acestora.

8.4 Beneficiarul compensării pierderilor neacoperite în tarif așa cum sunt ele prezentate în prezentele norme, este obligat să arhiveze evidența specifică cel puțin 10 ani.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,
VIORELA-MIRABELA CĂLIN



ROMANIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
PRIMAR
Nr. 23.174 / 19.11.2021

REFERAT DE APROBARE

În conformitate cu prevederile:

- art. 5², art. 6 și art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 8 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Anexei nr. 1 la Ordinul nr. 1121/1075/ 2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014 - 30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, emis de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Finanțelor Publice;

Luând în considerare faptul că:

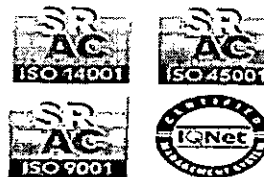
- în prezent operatorul serviciului public de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat își desfășoară activitatea cu pierderi financiare cauzate de faptul că tariful aprobat nu acoperă integral costurile generate de prestarea serviciului;
- producătorul de energie termică Electrocentrale Constanța SA se confruntă în prezent cu dificultăți financiare acute și nu își poate achita obligațiile de plată către furnizorii de utilități, existând riscul întreruperii serviciului de furnizare a energiei termice către consumatorii municipiului Constanța racordați la sistemul centralizat;

În vederea asigurării continuității serviciului public de termoficare în municipiul Constanța,

În temeiul art.136 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre privind aprobarea Normelor locale privind metodologia de stabilire și achitare/recuperare a pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate.

PRIMAR,
VERGIL CHIȚAC

Chitac



Nr. 4564/19.11.2021

Raport de specialitate
privind aprobarea Normelor locale privind metodologia de stabilire și
achitare/recuperare a pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport,
distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în
vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate

În conformitate cu prevederile Legii nr. 325 din 2006 privind *serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.*

Acesta se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității, denumit în continuare SACET.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din Legea nr. 325 din 2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, *SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților, care cuprinde:*

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice/stații termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

În conformitate cu Legea 51 din 2006 privind serviciile de utilitate publică, *autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.*

La nivelul municipiului Constanța, serviciul public de alimentare cu energie termică este asigurat prin intermediul a doi operatori. Astfel, producerea energiei termice este asigurată de către Electrocentrale Constanța S.A. (aflată în subordinea Ministerului Energiei), iar transportul, distribuția și furnizarea agentului termic către consumatorii finali este asigurată începând cu data de 01.09.2021 de către societatea Termoficare Constanța SRL (aflată în subordinea Consiliului Local Municipal Constanța).

În prezent sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța funcționează cu eficiență redusă și pierderi însemnate de căldură și agent

termic, situație care conduce la valori ridicate ale costului pe unitate de energie furnizată către consumatori.

Situația cea mai critică din întreaga infrastructură termică aflată în proprietatea Unității Administrativ Teritoriale – Municipiul Constanța se află la nivelul rețelei de transport a agentului termic primar (RTP) care trebuie înlocuită, redimensionată și modernizată.

Principalele aspectele tehnice care caracterizează starea actuală a rețelelor termice primare (RTP) sunt:

- pierderile de căldură, atât cele masice cât și cele prin transfer, se situează cu mult peste valorile acceptate în literatura de specialitate,
- rețelele au devenit mult supradimensionate raportat la necesarul actual de căldură, odată cu dispariția consumatorilor industriali și migrarea către alte soluții de încălzire (centrale termice individuale) a aproximativ 45% dintre consumatorii urbani, fapt care generează creșterea costurilor marginale pe unitatea de energie termică vândută.

Din punct de vedere administrativ, pentru a evita o posibilă întrerupere a furnizării agentului termic în plin sezon rece, s-a luat decizia ca începând cu data de 01.01.2020 Primăria municipiului Constanța să achiziționeze rețeaua de transport a agentului termic primar (RTP) de la Electrocentrale Constanța S.A și să o dea în administrare pe o perioadă determinată către operatorul de transport, distribuție și furnizare a energiei termice R.A.D.E.T. Constanța, conform H.C.L.M. nr.568/19.12.2019.

Odată cu preluarea în administrare a rețelei de transport aflată într-o stare foarte avansată de uzură fizică și morală, cu o vechime medie de peste 40 de ani de funcționare, operatorul de transport, distribuție și furnizare a energiei termice a preluat și costurile de exploatare ale acesteia.

Dinamica înregistrată de prețurile energiei termice, energiei electrice, apei reci, etc., determină ca în anumite perioade de timp cheltuielile aferente activității de transport, distribuție și furnizare a energiei termice să nu fie acoperite integral în prețul local energiei termice aprobat de Consiliul local al municipiului Constanta și avizat de autoritatea națională de reglementare.

În conformitate cu prevederile Legii nr.325 din 2006 operatorii economici au obligația să nu întrerupă prestarea serviciului public decât în caz de avarii și reparații programate și să funcționeze chiar și în condițiile în care tariful aprobat este sub nivelul costurilor.

În conformitate cu art. 5[^]2 alin. (1) din OUG nr. 36 din 2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației *pierderile induse de prestarea serviciilor publice de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat, înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale, pot fi acoperite din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.*

Astfel, autoritatea publică locală are posibilitatea de a acoperi din bugetele locale pierderile financiare pe care operatorul de transport, distribuție și furnizare le poate acumula, generate de diferența dintre pierderea aprobată din tarif și pierderea reală rezultată în baza efectuării unui audit energetic.

Având în vedere art. 6 litera d) din OUG nr. 36 din 2006 care prevede că *autoritățile administrației publice locale implicate vor emite acte administrative prin care să se prevadă parametrii pentru calcularea compensațiilor, precum și a unui profit rezonabil pentru operatorii economici care prestează serviciul public*, compensarea pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate, nu se poate efectua decât în baza unor norme locale privind metodologia de stabilire și achitare/recuperare a acestora.

În elaborarea acestor norme trebuie avute în vedere prevederile art 7 și 8 din OUG nr. 36 din 2006, care stabilesc următoarele:

- *parametrii pe baza cărora este calculată compensarea pentru serviciul public vor fi stabiliți prin act administrativ, într-o manieră obiectivă și transparentă,*

- *sumele acordate operatorilor economici din subordinea autorităților administrației publice locale care prestează serviciile de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice destinate populației sunt folosite numai pentru compensarea costurilor legate de prestarea acestor servicii și a pierderilor înregistrate conform art. 5²,*
- *compensarea nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii totale sau parțiale a costurilor înregistrate cu prestarea obligațiilor serviciului de interes economic general, luându-se în considerare veniturile relevante, precum și un profit rezonabil.*

Având în vedere cele menționate mai sus, s-a întocmit prezentul raport de specialitate în vederea aprobării proiectului de hotărâre privind aprobarea *normelor locale privind metodologia de stabilire și achitare/recuperare a pierderilor financiare ale operatorului serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populația municipiului Constanța, în vederea regularizării subcompensărilor/supracompensărilor anuale realizate.*

Director General,
Popa Liviu

