

## ANUNȚ

Proiect de hotărâre pentru modificarea și completarea HCL nr. 427/2017 privind Regulamentul de organizare și desfășurare a activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța

Municipiul Constanța; Cod fiscal 4785631

Adresa: Primăria Municipiului Constanța, B-dul Tomis nr. 51,

Constanța, Cod poștal 900725, tel./fax. 0241/488150

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, se aduce la cunoștință publică, începând cu data de 04.05.2018, forma consolidată a proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea HCL nr. 427/2017 privind Regulamentul de organizare și desfășurare a activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța.

Proiectul de hotărâre poate fi consultat:

- La sediul Direcției Generale Poliția Locală din str. Amzacea nr. 13
- Pe site-ul oficial la adresa [www.primaria-constanta.ro](http://www.primaria-constanta.ro), la secțiunea “Transparență decizională”,
- Precizăm că proiectul a fost afișat pe site începând cu data de 15.02.2018.

În temeiul prevederilor art. 7, alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, până la data de 14.05.2018, se pot trimite propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare, privind proiectul de hotărâre supus dezbaterii publice.

Propunerile, sugestiile sau opiniile pot fi transmise în scris:

- Prin poștă, la sediul Direcției generale poliția locală, din str. Amzacea nr.13
- Prin fax, la nr. 0241/484220;
- Prin email, la adresa [mugurel.petcu@primaria-constanta.ro](mailto:mugurel.petcu@primaria-constanta.ro)



**ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
CONSILIUL LOCAL**

**HOTĂRÂRE**

**privind modificarea și completarea HCL nr. 427/2017 pentru aprobarea  
regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale  
și a serviciilor de piață în municipiul Constanța**

Consiliul local al municipiului Constanța, întrunit în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_,

Luând în dezbatere expunerea de motive a domnului primar Decebal Făgădău înregistrată sub nr. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_;

Ținând cont de raportul de specialitate al Direcției poliția locală înregistrat sub nr. 61012/12.04.2018, prin care se propune modificarea capitolului sancțiuni din cadrul HCL nr.427/2017 și a adreselor Direcțiilor autorizare și sprijin operator economici nr.36320/05.03.2018 și nr.50580/26.03.2018;

Luând în considerare raportul Comisiei de specialitate nr.1 de studii, prognoze economico - sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța și raportul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului;

Având în vedere prevederile OG nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață republicată, HG nr.333/2003 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OG nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, HG nr.348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, Legii 213/1998 privind bunurile proprietate publică, Legii nr.50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, HG nr.548 privind amplasarea unor obiecte de mobilier urban, Legii nr.12/1991 privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări servicii ilicite republicată, OG nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor republicată, OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare Ordinul MDRAP nr, 3384/2013 pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ privind acustica în construcții și construcții urbane, indicativ C 125-2013, ordinul Ministerului Sănătății nr.119/2014 pentru aprobarea normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, Ordinului nr.65/2013 pentru aprobarea normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, a licențelor și brevetelor de turism emis de ANAT -Ministerul economiei, Legii nr.282/2015 pentru modificarea și completarea OG nr.20/ 1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, HG nr.128/1994 privind unele măsuri pentru asigurarea condițiilor de dezvoltare fizică și morală a elevilor și studenților , HG nr.559/2001 privind unele măsuri de comercializare a produselor alimentare și nealimentare în stațiunile turistice , OG nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România;

În temeiul prevederilor art.36 alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. c), și ale art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE**

Art. 1 Se modifică prevederile HCL nr. 427/2017, art. 2, 17, 34, 35 după cum urmează:

1.La art. 2 după punctele 34 se introduc punctele 35 și 36 care vor avea următorul cuprins:

**35. zonă privată cu acces public** – zonă aparținând persoanelor fizice sau juridice destinată folosinței publice în care se desfășoară activități economice cu caracter temporar conform reglementărilor urbanistice (ex.: terasă de alimentație publică);

**36.anulare act administrativ** – denumire generică pentru operațiunile juridice de desființare a actelor administrative, fie prin anularea în baza hotărârilor instanțelor de judecată, fie prin revocarea de către organul emitent al actelor administrative în cazurile prevăzute de lege, fie prin încetarea valabilității actului administrativ ca urmare a solicitării deținătorului de drept.”

2.La art. 17 după litera d) se introduc literele e) și f) care vor avea următorul cuprins:

„ e) Echipamentele/instalațiile utilizate pentru activitățile de agrement vor fi amplasate și vor ocupa suprafețele prevăzute în PUZ Sat Vacanță – Luna Park;

f)Fiecare operator economic are obligația obținerii tuturor avizelor/autorizațiilor legale necesare desfășurării activității de agrement.”

3.Se completează art.34 alin (5) titlul și alin (4) titlu care vor avea următorul cuprins :

„(4) zona parcuri (Tăbăcărie – inclusiv Pavilionul Expozițional și perimetrul acestuia, Gară, Tomis II, Poarta 6, Sala Sporturilor, Casa de Cultură, Arheologic) și limitrof acestora :

(5) alte zone decât cele prevăzute la alin.(1)-(4), până la limita cu stațiunea Mamaia și limita parcului Tăbăcărie cu Luna Park:”

4. La art 35 alin. (2) se elimină literele e) și f), respectiv:

„e) echipamentele/instalațiile utilizate pentru activitățile de agrement vor fi amplasate și vor ocupa suprafețele prevăzute în PUZ Sat Vacanță – Luna Park;

f) fiecare operator economic are obligația obținerii tuturor avizelor/autorizațiilor legale necesare desfășurării activității de agrement.”

Art. 2 Se modifică prevederile capitolului 8 sancțiuni, care va avea următorul conținut:

## **CAPITOLUL 8**

### **SANCTIUNI**

**Art.70** Constituie contravenții dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:

a) desfășurarea activității comerciale - alimentație publică de către unitățile tip restaurant 5610 (corespondent cod CAEN 5530) și tip bar 5630 (corespondent cod CAEN 5540) fără a deține autorizație de funcționare pentru desfășurarea activității de alimentație publică, cu amenda de la 1500 la 2500 lei, și sancțiunile complementare de suspendarea a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar. Se vor confisca sumele de bani rezultate din activitatea de comerț nelegală identificate conform raportului de gestiune Z.

b) desfășurarea de activități comerciale încadrate în categoria activităților recreative și distractive – grupa 932 - fără autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități recreative și distractive, cu amendă de la 1500 lei la 2500

lei și sancțiunile complementare de suspendarea a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

c) desfășurarea de activități comerciale de către unitățile de tip complex hotelier fără autorizație de funcționare pentru complex hotelier cu amendă de la 1500 la 2500 lei, și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale nelegale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

d) desfășurarea de activități economice complementare la același punct de lucru, respectiv alimentație publică, recreative și distractive, cât și alte activități conexe de comerț și prestări servicii de către operatorii economici, fără a deține autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități complementare, cu amendă de la 1500 la 2500 lei și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

e) desfășurarea exercițiului comercial fără a deține avizul program de funcționare de către operatorii economici care desfășoară activități comerciale și de prestări servicii, altele decât cele înscrise la cod CAEN 5610, 5630, grupa 932, precum și excepțiile prevăzute de lege, cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunea complementară a obținerii avizului program de funcționare în termen de 30 zile.

f) nevizarea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activității de alimentație publică, activității recreative și distractive, complex hotelier și pentru activități complementare cu amenda de la 1500 la 2500 lei și sancțiunile complementare de obținere a vizei pentru autorizația de funcționare în termen de 30 zile de la comunicarea procesului verbal precum și de blocare a contului bancar.

g) nevizarea avizului program de funcționare, cu amendă de la 1500 până la 2500 lei; și măsura vizării avizului program de funcționare în termen de 30 zile de la comunicarea procesului verbal.

h) neîndeplinirea măsurii de obținere a avizului program funcționare în termenul dispus de agentul constator cu amendă de 2500 lei și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale până la obținerea actului administrativ și de blocare a contului bancar.

i) comercializarea de produse din unitate fără a deține autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare- comerț de întâmpinare - pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, cu amendă de 2500 lei, și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

Suspendarea activității comerciale se va face prin dispoziția primarului municipiului Constanța.

j) desfășurarea oricărui exercițiu comercial în perioada suspendării activității comerciale, dispusă prin dispoziția primarului municipiului Constanța cu amenda de 2500 lei și sancțiunea complementară de închidere a unității, iar veniturile realizate ilicit în perioada dintre data suspendării activității comerciale și momentul constatării și săvârșirii noii contravenții se confiscă.

Închiderea unității se va face prin dispoziția primarului municipiului Constanța.

k) desfășurarea oricărui exercițiu comercial în perioada închiderii unității dispusă prin dispoziția primarului municipiului Constanța cu amenda de 2500 lei. Veniturile realizate ilicit în perioada dintre data închiderii și momentul constatării și săvârșirii noii contravenții se confiscă.

l) comercializarea de produse/prestări servicii fără a deține Autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare - comerț de mic detaliu - pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, cu amendă de 2500 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției, inclusiv a sumelor de bani rezultate din săvârșirea contravenției, identificate prin raportul de gestiune Z, sau identificate asupra comerciantului.

m) mutarea sau extinderea unui exercițiu comercial, cât și modificarea suprafeței structurii de vânzare menționate în autorizație, cu amendă de la 1000 la 2000 de lei și sancțiunea complementară a încadrării exercițiului comercial în prevederile autorizației de funcționare.

n) nerespectarea măsurii de încadrare în prevederile autorizației de funcționare cu amenda de 2500 lei și confiscarea bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției.

**Art.71** Constituie contravenții dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:

a) nedeținerea la locul de desfășurare a activității temporare de către operatorul economic a recipientilor speciali pentru deșeuri și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei.

b) depozitarea produselor ce fac obiectul comercializării, sau a ambalajelor de orice fel pe domeniul public (spații verzi, trotuare, carosabil, alei pietonale) și privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei , și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției.

c) comercializarea stradală a băuturilor alcoolice sub orice formă sau a produselor alimentare neambalate și a celor perisabile (excepție fac terasele amenajate) și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei .

d) utilizarea unui mobilier stradal neagreat de Primăria municipiului Constanța sau modificarea mobilierului stradal agreat de Primăria municipiului Constanța în sensul realizării unor lucrări cu scopul extinderii acestuia: suportți, copertine, acoperirea cu prelate sau al consolidării acestuia: fundații, platforme, etc, dacă lucrările nu se încadrează în prevederile legii 50/1991 republicată și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei .

e) deteriorarea domeniului public prin ancorarea obiectelor destinate asigurării protecției produselor comercializate și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei .

f) expunerea de produse pe fațadele structurii de vânzare și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2000 lei .și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției.

g) încălcarea prevederilor Autorizației de funcționare / Avizului program de funcționare / Acordului de funcționare pentru desfășurarea activităților non-profit de interes general, prin nerespectarea obligațiilor prevăzute în aceste acte și se

sanctionează cu amendă de la 1500 la 2500 lei și măsura încadrării în prevederile actelor administrative.

h) menținerea amplasamentului pentru desfășurarea de activități temporare (modul de vânzare, tonetă), după expirarea termenului prevăzut în autorizația de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare și se sancționează cu amendă de 2000 lei.

i) nedeținerea la punctul de lucru/locul vânzării a autorizațiilor, avizelor și acordurilor necesare desfășurării activității comerciale, inclusiv a buletinelor de verificare metrologică a cântarelor, precum și a documentelor de proveniență a mărfurilor, care să demonstreze caracterul licit al vânzării, și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2000 lei.

j) lipsa buletinelor de verificare metrologică a cântarelor și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2000 de lei.

k) neîncheierea contractelor cu operatorii economici autorizați și specializați în colectarea transportului și depozitarea resturilor menajere, a gunoaielor, a deșeurilor inerte de către toate persoanele indiferent de forma de organizare, care își desfășoară activitatea în municipiul Constanța, cu excepția persoanelor fizice care achită taxa anuală de habitat, și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunea complementară a blocării contului bancar.

l) nerespectarea nivelului de zgomot privind acustica în zonele urbane, stațiunea Mamaia și Satul de Vacanță, și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunea complementară a blocării contului bancar.

m) comercializarea direct din vehicule/autovehicule pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, a oricăror produse sau bunuri precum și deținerea în vehicule în vederea comercializării și se sancționează cu amendă de 2500 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, inclusiv a sumelor de bani identificate asupra comerciantului și a autoturismului folosit.

**Art.72** Constituie contravenție dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiune împiedicarea sau obstrucționarea sub orice formă, de către comerciant sau de oricare altă persoană, a organelor de control abilitate ale Primăriei municipiului Constanța în exercitarea atribuțiilor lor privind controlul respectării prevederilor prezentei hotărâri și se sancționează cu amendă de 2500 lei și sancțiunea complementară a blocării contului bancar pentru persoane juridice.

**Art.73** Constituie contravenție desfășurarea activităților comerciale de producție, comerț sau prestări servicii cu nerespectarea obligațiilor impuse de prezentul regulament și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei.

**Art.74** Obținerea vizei actelor administrative emise în anul anterior de Primăria municipiului Constanța, prin serviciile de specialitate, se realizează până la data de 31 decembrie a anului în curs, sub sancțiunea anulării actului administrativ. Anularea se va face de către serviciul emitent.

**Art.75** În cazul întocmirii de Note de constatare/Procese verbale de constatare și sancționare a contravenției pentru nerespectarea prezentului regulament vizând comerțul de întâmpinare/terase desfășurat pe teren aparținând domeniului public sau privat al municipiului, acestea vor fi transmise Serviciului autorizare operatori economici în termen de 5 zile de la întocmire, pentru a urmări încasarea ocupării domeniului public sau privat al municipiului.

**Art.76** (1)Confiscarea sumelor de bani prevăzute la art.70 lit. „a” și „l” se va face în limita sumei regăsite în casa de marcat fiscală, identificate conform rapoartelor de gestiune, sau identificate asupra comerciantului.

(2)Confiscarea sumelor de bani prevăzute la art.70 lit. „j” și „k” se va face pe baza consultării registrului de casă.

**Art.77** Referatul pentru emiterea Dispozițiilor primarului municipiului Constanța se înaintează de la comunicarea procesului verbal.

**Art.78** În cazul amplasamentelor menținute după termenul prevăzut în autorizație, după expirarea termenului de eliberare a domeniului municipiului Constanța dispus prin proces verbal, se va înainta o notificare către operatorul economic ca în termen de 5 zile de la primire să ridice bunul sau acesta va fi considerat abandonat.

Bunurile vor fi ridicate de către Direcția generală poliția locală în conformitate cu prevederile OG nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate potrivit legii în proprietatea privată a statului și HG nr. 731/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OG nr.14/2007.

**Art.79** Pentru amplasamentele de pe domeniul public sancționate, obiect al art.70 lit. „i” în termen de 5 zile de la încetarea activității, în condițiile în care aceasta este nelegală, se va transmite o adresă Serviciului autorizare operatori economici care va cuprinde: data constatării ocupării domeniului aparținând municipiului Constanța, data constatării eliberării domeniului aparținând municipiului Constanța, procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției întocmit pentru desfășurarea de activități comerciale cu încălcarea normelor prezentului regulament.  
Încasarea debitelor restante se va face de către serviciul de specialitate din cadrul Direcției autorizare operatori economici.

**Art.80** Referatul pentru suspendarea activității sau închiderea unității operatorului economic, va fi întocmit de către polițiștii locali din cadrul Direcției generale poliția locală.

**Art.81** (1)Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de la art.70, 71, 72, 73 se fac de către organele de control abilitate ale Primăriei Municipiului Constanța, prin reprezentanții Direcției Generale Poliția Locală.

(2) Constatarea contravențiilor se poate face și cu ajutorul unor mijloace tehnice certificate sau mijloace tehnice omologate și verificate metrologic, consemnându-se aceasta în procesul-verbal de constatare a contravenției;

(3) În cazurile prevăzute la alin. (2), procesul-verbal se poate încheia și în lipsa contravenientului, după stabilirea identității acestuia, menționându-se aceasta în procesul-verbal, fără a fi necesară confirmarea faptelor de către martori;

(4) Pentru amenziile contravenționale în cuantum de până la 2.500 lei, contravenientul poate achita pe loc agentului constatator jumătate din minimul amenzii prevăzute în H.C.L.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), agentul constatator eliberează contravenientului chitanța reprezentând contravaloarea amenzii, în care se menționează data, numele și prenumele contravenientului, fapta săvârșită, actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, numele, prenumele și semnătura agentului constatator, nemaifiind necesară încheierea procesului-verbal de constatare a contravenției dacă nu se dispune și o sancțiune contravențională complementară.

**Art.82** Pentru contravențiile de la art.70 lit. a, b, c, d, h, se vor notifica în termen de 5 zile de la întocmirea procesului verbal organele de control abilitate ale Ministerului de finanțe( Direcția generală a finanțelor publice și Direcția generală antifraudă fiscală), Direcția sanitar veterinară, Autoritatea națională pentru protecția consumatorului, Direcția de sănătate publică, Garda națională de mediu, după caz, asupra faptului ca operatorii economici desfășoară activitate comercială fără autorizație de funcționare.

**Art.83** (1) Persoana împuternicită să aplice sancțiunea dispune și confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, potrivit dispozițiilor OG nr.2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Odată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile stabilite prin prezenta hotărâre se pot dispune prin procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției, în funcție de natura și gravitatea faptei, și alte sancțiuni complementare cumulate, conform dispozițiilor O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.84** Contravențiilor prevăzute la art.70-73 li se aplică dispozițiile OG nr.2/2001 privind regimul Juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare, inclusiv posibilitatea de a achita în termen de cel mult 48 de ore de la încheierea procesului verbal, ori după caz de la comunicare, jumătate din minimul amenzii prevăzut de HCL.

**Art.85** Pentru faptele prevăzute de art.71 litera k se va emite somație de către Direcția generală poliția locală, cu termen de 5 zile.

La termenul prevăzut în somație, în caz de nerespectare sau neaducerea la îndeplinire, se va întocmi proces verbal de constatare și sancționare a contravenției cu măsura remedierii situației, în termen de 15 zile.

După expirarea termenului, în caz de neconformare se va suspenda autorizația/avizul operatorului economic până la remedierea situației.

Remedierea se va constata de către Direcția generală poliția locală.

**Art.86** Retragerea actelor de către instituțiile care le-au emis, nerespectarea criteriilor care au stat la baza emiterii autorizației/avizului/acordului de funcționare, ori depunerea actelor care nu sunt conforme cu realitatea care au stat la baza eliberării autorizației/avizului/acordului de funcționare în condițiile prezentei hotărâri, atrag suspendarea/anulare autorizației de funcționare/avizului program de funcționare.



**Art.87** În cazul repetării contravențiilor de la art.71 lit. a-m, într-un interval de 6 luni sau a încălcării în mod repetat într-un interval de 6 luni a prevederilor autorizației de funcționare/avizului program de funcționare, precum și în cazul în care se încalcă în mod repetat dispozițiile legale privind liniștea și ordinea publică într-un interval de 12 luni, se va suspenda autorizația de funcționare/avizul program de funcționare precum și activitatea comercială aferentă structurii de vânzare pe o perioadă de 30 zile.

**Art.88** Nerespectarea măsurii de suspendare prevăzută la art.87, neînlăturarea cauzelor sau încălcarea aceluiași obligații care au dus la suspendarea autorizației de funcționare/avizului program de funcționare, sau suspendarea repetată a autorizației de funcționare/avizului program de funcționare duce la anularea autorizației de funcționare/avizului program de funcționare, prin dispoziția primarului municipiului Constanța.

**Art.89** Împotriva procesului verbal de constatare și sancționare a contravenției se poate face plângere în termen de 15 zile de la comunicarea acestuia.

**Art.90** Dispoziția primarului municipiului Constanța poate fi atacată potrivit legii la instanța de contencios administrativ.

Art.3 Se modifică numerotarea articolelor Capitolului 9, Dispoziții Finale în sensul că art.86 va deveni art.91, regulamentul urmând să aibă 104 articole.

Art.4 Celelalte prevederi ale HCL nr.427/2017 rămân neschimbate.

Art. 5 Compartimentul Relații consiliul local și administrația locală va comunica prezenta Direcției generale poliția locală și Direcției autorizare și sprijin operatori economici, în vederea aducerii la îndeplinire și, spre știință, Instituției prefectului județului Constanța.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel: \_\_\_\_\_ pentru, \_\_\_\_\_ împotriva, \_\_\_\_\_ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție \_\_\_\_\_ din 27 membri.

**PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR**

MARCELA ENACHE

CONSTANȚA

Nr. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
PRIMAR  
Nr.62660/13.04.2018

## EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere prevederile:

Ordinului Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 3384/2013 pentru aprobarea reglementării tehnice „ Normativ privind acustica în construcții și zone urbane, indicativ C125-2013”;

Ordinului Ministerului Sănătății nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;

Ordinului nr.65/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, a licențelor și brevetelor de turism;

H.G. nr.584/2001 privind amplasarea unor obiecte de mobilier urban;

Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică;

Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;

Legii nr.12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite;

O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor;

O.G. nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, aprobată prin Legea nr.650/2002;

H.G. nr.348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare;

O.G. nr.21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată;

Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal;

Legii nr.282/2015 privind modificarea și completarea O.G. nr.20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente;

H.G.128/1994 privind unele măsuri pentru asigurarea condițiilor de dezvoltare fizică și morală a elevilor și studenților;

Legii nr.33/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.52/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor;

H.G. nr.559/2001 privind unele măsuri de comercializare a produselor alimentare și nealimentare în stațiunile turistice;

O.G.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism;

O.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice;

H.G. nr.1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a O.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice;

Ordinul nr.1294/2017 pentru aprobarea Normelor tehnice privind amplasarea lucrărilor edilitare, a stâlpilor pentru instalații și a pomilor în localitățile urbane și rurale;

Ordinului nr.189/2013 pentru aprobarea reglementărilor tehnice Normativ privind adaptarea clădirilor civile și a spațiului urban aferent la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap indicativ NP-051-2012 Revizuire NP 051/2000 se impune necesitatea armonizării prevederilor H.C.L. nr. 427/2017 cu prevederile legilor cadru, respectiv Legea nr. 12/1990 rep., privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări servicii ilicite și OG nr. 99/2000 rep. privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și cu alte acte normative care să permită eficientizarea actului de control.

Modificările și completările H.C.L. nr. 427/2017 sunt necesare pentru buna desfășurare a activității Direcției generale poliția locală și pentru îmbunătățirea imaginii municipiului Constanța;

De asemenea, există prevederi cuprinse în H.C.L. nr. 427/2017 care au fost preluate din alte acte normative, motiv pentru care este necesară abrogarea acestora din actul de bază.

În temeiul art.45 alin.(6) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiez proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților comerciale și a serviciilor de piață în municipiul Constanța, pentru a fi supus dezbaterii Consiliului local.

**PRIMAR,**

DECEBAL FĂGĂDĂU

**DIRECȚIA GENERALĂ POLIȚIA LOCALĂ**

Operator de date cu caracter personal nr.10886

**REFERAT PRIVIND MODIFICAREA ȘI COMPLETAREA HCL nr. 427/2017 PENTRU  
 APROBAREA REGULAMENTULUI PRIVIND ORGANIZAREA ȘI DESFĂȘURAREA  
 ACTIVITĂȚILOR COMERCIALE ȘI A SERVICIILOR DE PIAȚĂ ÎN MUNICIPIUL  
 CONSTANȚA**

Având în vedere prevederile Legii nr. 155/2010 a Poliției locale și a HG nr. 1332/2010 privind normele de aplicare ale Legii nr. 155/2010, se impune necesitatea modificării capitolului Sancțiuni și armonizarea prevederilor HCL nr. 427/2017 cu prevederile legilor cadru, respectiv Legea nr. 12/1990 rep., privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări servicii ilicite, OG nr. 99/2000 rep. privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, O nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, OG nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și a condițiilor de valorificare a bunurilor intrate potrivit legii în proprietatea privată a statului și a HG nr.731/2007 privind normele de aplicare a OG nr.14/2007.

Modificările și completările HCL nr. 427/2017 sunt necesare pentru buna desfășurare a activității Direcției generale poliția locală și pentru îmbunătățirea imaginii municipiului Constanța.

În consecință, în conformitate cu art. 68 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale propunem inițierea unui proiect de hotărâre de consiliu local pentru modificarea și completarea HCL nr. 427/2017, după cum urmează :

**Art.70** Constituie contravenții dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:

a) desfășurarea activității comerciale - alimentație publică de către unitățile tip restaurant 5610 (corespondent cod CAEN 5530) și tip bar 5630 (corespondent cod CAEN 5540) fără a deține autorizație de funcționare pentru desfășurarea activității de alimentație publică, cu amenda de la 1500 la 2500 lei, și sancțiunile complementare de suspendarea a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar. Se vor confisca sumele de bani rezultate din activitatea de comerț nelegală identificate conform raportului de gestiune Z.

b) desfășurarea de activități comerciale încadrate în categoria activităților recreative și distractive – grupa 932 - fără autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități recreative și distractive, cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunile complementare de suspendarea a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar.



c) desfășurarea de activități comerciale de către unitățile de tip complex hotelier fără autorizație de funcționare pentru complex hotelier cu amendă de la 1500 la 2500 lei, și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale nelegale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

d) desfășurarea de activități economice complementare la același punct de lucru, respectiv alimentație publică, recreative și distractive, cât și alte activități conexe de comerț și prestări servicii de către operatorii economici, fără a deține autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități complementare, cu amendă de la 1500 la 2500 lei și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

e) desfășurarea exercițiului comercial fără a deține avizul program de funcționare de către operatorii economici care desfășoară activități comerciale și de prestări servicii, altele decât cele înscrise la cod CAEN 5610, 5630, grupa 932, precum și excepțiile prevăzute de lege, cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunea complementară a obținerii avizului program de funcționare în termen de 30 zile.

f) nevizarea autorizației de funcționare pentru desfășurarea activității de alimentație publică, activității recreative și distractive, complex hotelier și pentru activități complementare cu amenda de la 1500 la 2500 lei și sancțiunile complementare de obținere a vizei pentru autorizația de funcționare în termen de 30 zile de la comunicarea procesului verbal precum și de blocare a contului bancar.

g) nevizarea avizului program de funcționare, cu amendă de la 1500 până la 2500 lei; și măsura vizării avizului program de funcționare în termen de 30 zile de la comunicarea procesului verbal.

h) neîndeplinirea măsurii de obținere a avizului program funcționare, sau a vizei actului administrativ (autorizație de funcționare / aviz program funcționare) în termenul dispus de agentul constator cu amendă de 2500 lei și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale până la obținerea actului administrativ și de blocare a contului bancar.

i) comercializarea de produse din unitate fără a deține autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare- comerț de întâmpinare - pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, cu amendă de 2500 lei, și sancțiunile complementare de suspendare a activității comerciale până la autorizare și de blocare a contului bancar.

Suspendarea activității comerciale se va face prin dispoziția primarului municipiului Constanța.

j) desfășurarea oricărui exercițiu comercial în perioada suspendării activității comerciale, dispusă prin dispoziția primarului municipiului Constanța cu amenda de 2500 lei și sancțiunea complementară de închidere a unității, iar veniturile realizate ilicit în perioada dintre data suspendării activității comerciale și momentul constatării și săvârșirii noii contravenții se confiscă.

Închiderea unității se va face prin dispoziția primarului municipiului Constanța.

k) desfășurarea oricărui exercițiu comercial în perioada închiderii unității dispusă prin dispoziția primarului municipiului Constanța cu amenda de 2500 lei. Veniturile realizate ilicit în perioada dintre



data închiderii și momentul constatării și săvârșirii noii contravenții se confiscă.

l) comercializarea de produse/prestări servicii fără a deține Autorizație de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare - comerț de mic detaliu - pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, cu amendă de 2500 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției, inclusiv a sumelor de bani rezultate din săvârșirea contravenției, identificate prin raportul de gestiune Z, sau identificate asupra comerciantului.

m) mutarea sau extinderea unui exercițiu comercial, cât și modificarea suprafeței structurii de vânzare menționate în autorizație, cu amendă de la 1000 la 2000 de lei și sancțiunea complementară a încadrării exercițiului comercial în prevederile autorizației de funcționare.

n) nerespectarea măsurii de încadrare în prevederile autorizației de funcționare cu amenda de 2500 lei și confiscarea bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției.

**Art.71** Constituie contravenții dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni, și se sancționează după cum urmează:

a) nedeținerea la locul de desfășurare a activității temporare de către operatorul economic a recipientilor speciali pentru deșeuri și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei.

b) depozitarea produselor ce fac obiectul comercializării, sau a ambalajelor de orice fel pe domeniul public (spații verzi, trotuare, carosabil, alei pietonale) și privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei , și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției.

c) comercializarea stradală a băuturilor alcoolice sub orice formă sau a produselor alimentare neambalate și a celor perisabile (excepție fac terasele amenajate) și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei .

d) utilizarea unui mobilier stradal neagreat de Primăria municipiului Constanța sau modificarea mobilierului stradal agreat de Primăria municipiului Constanța în sensul realizării unor lucrări cu scopul extinderii acestuia: suporti, copertine, acoperirea cu prelate sau al consolidării acestuia: fundații, platforme, etc, dacă lucrările nu se încadrează în prevederile legii 50/1991 republicată și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei .

e) deteriorarea domeniului public prin ancorarea obiectelor destinate asigurării protecției produselor comercializate și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 1500 lei .

f) expunerea de produse pe fațadele structurii de vânzare și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2000 lei .și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau obținute din săvârșirea contravenției.

g) încălcarea prevederilor Autorizației de funcționare / Avizului program de funcționare / Acordului de funcționare pentru desfășurarea activităților non-profit de interes general, prin nerespectarea obligațiilor prevăzute în aceste acte și se sancționează cu amendă de la 1500 la 2500 lei și măsura încadrării în prevederile actelor administrative.

h) menținerea amplasamentului pentru desfășurarea de activități temporare (modul de vânzare, tonetă),



după expirarea termenului prevăzut în autorizația de funcționare pentru desfășurarea de activități temporare și se sancționează cu amendă de 2000 lei.

i) nedeținerea la punctul de lucru/locul vânzării a autorizațiilor, avizelor și acordurilor necesare desfășurării activității comerciale, inclusiv a buletinelor de verificare metrologică a cântarelor, precum și a documentelor de proveniență a mărfurilor, care să demonstreze caracterul licit al vânzării, și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2000 lei.

j) lipsa buletinelor de verificare metrologică a cântarelor și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2000 de lei.

k) neîncheierea contractelor cu operatorii economici autorizați și specializați în colectarea transportului și depozitarea resturilor menajere, a gunoaielor, a deșeurilor inerte de către toate persoanele indiferent de forma de organizare, care își desfășoară activitatea în municipiul Constanța, cu excepția persoanelor fizice care achită taxa anuală de habitat, și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunea complementară a blocării contului bancar.

l) nerespectarea nivelului de zgomot privind acustica în zonele urbane, stațiunea Mamaia și Satul de Vacanță, și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei și sancțiunea complementară a blocării contului bancar.

m) comercializarea direct din vehicule/autovehicule pe domeniul public sau privat al municipiului Constanța sau al cetățeanului, a oricăror produse sau bunuri precum și deținerea în vehicule în vederea comercializării și se sancționează cu amendă de 2500 lei și sancțiunea complementară a confiscării bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, inclusiv a sumelor de bani identificate asupra comerciantului și a autoturismului folosit.

**Art.72** Constituie contravenție dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții, încât potrivit legii penale să constituie infracțiune împiedicarea sau obstrucționarea sub orice formă, de către comerciant sau de oricare altă persoană, a organelor de control abilitate ale Primăriei municipiului Constanța în exercitarea atribuțiilor lor privind controlul respectării prevederilor prezentei hotărâri și se sancționează cu amendă de 2500 lei și sancțiunea complementară a blocării contului bancar pentru persoane juridice.

**Art.73** Constituie contravenție desfășurarea activităților comerciale de producție, comerț sau prestări servicii cu nerespectarea obligațiilor impuse de prezentul regulament și se sancționează cu amendă de la 1500 lei la 2500 lei.

**Art.74** Obținerea vizei actelor administrative emise în anul anterior de Primăria municipiului Constanța, prin serviciile de specialitate, se realizează până la data de 31 decembrie a anului în curs, sub sancțiunea anulării actului administrativ.

Anularea se va face de către serviciul emitent.

**Art.75** În cazul întocmirii de Note de constatare/Procese verbale de constatare și sancționare a



contravenției pentru nerespectarea prezentului regulament vizând comerțul de întâmpinare/terase desfășurat pe teren aparținând domeniului public sau privat al municipiului, acestea vor fi transmise Serviciului autorizare operatori economici în termen de 5 zile de la întocmire, pentru a urmări încasarea ocupării domeniului public sau privat al municipiului.

**Art.76** (1) Confiscarea sumelor de bani prevăzute la art.70 lit. „a” și „l” se va face în limita sumei regăsite în casa de marcat fiscală, identificate conform rapoartelor de gestiune, sau identificate asupra comerciantului.

(2) Confiscarea sumelor de bani prevăzute la art.70 lit. „j” și „k” se va face pe baza consultării registrului de casă.

**Art.77** Referatul pentru emiterea Dispozițiilor primarului municipiului Constanța se înaintează de la comunicarea procesului verbal.

**Art.78** În cazul amplasamentelor menținute după termenul prevăzut în autorizație, după expirarea termenului de eliberare a domeniului municipiului Constanța dispus prin proces verbal, se va înainta o notificare către operatorul economic ca în termen de 5 zile de la primire să ridice bunul sau acesta va fi considerat abandonat.

Bunurile vor fi ridicate de către Direcția generală poliția locală în conformitate cu prevederile OG nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate potrivit legii în proprietatea privată a statului și HG nr. 731/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OG nr.14/2007.

**Art.79** Pentru amplasamentele de pe domeniul public sancționate, obiect al art.70 lit. „i” în termen de 5 zile de la încetarea activității, în condițiile în care aceasta este nelegală, se va transmite o adresă Serviciului autorizare operatori economici care va cuprinde: data constatării ocupării domeniului aparținând municipiului Constanța, data constatării eliberării domeniului aparținând municipiului Constanța, procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției întocmit pentru desfășurarea de activități comerciale cu încălcarea normelor prezentului regulament.  
Încasarea debitelor restante se va face de către serviciul de specialitate din cadrul Direcției autorizare operatori economici.

**Art.80** Referatul pentru suspendarea activității sau închiderea unității operatorului economic, va fi întocmit de către polițiștii locali din cadrul Direcției generale poliția locală.

**Art.81** (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor de la art.70, 71, 72, 73 se fac de către organele de control abilitate ale Primăriei Municipiului Constanța, prin reprezentanții Direcției Generale Poliția Locală.

(2) Constatarea contravențiilor se poate face și cu ajutorul unor mijloace tehnice certificate sau mijloace tehnice omologate și verificate metrologic, consemnându-se aceasta în procesul-verbal de constatare a contravenției;



(3) În cazurile prevăzute la alin. (2), procesul-verbal se poate încheia și în lipsa contravenientului, după stabilirea identității acestuia, menționându-se aceasta în procesul-verbal, fără a fi necesară confirmarea faptelor de către martori;

(4) Pentru amenzile contravenționale în cuantum de până la 2.500 lei, contravenientul poate achita pe loc agentului constator jumătate din minimul amenzii prevăzute în H.C.L.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), agentul constator eliberează contravenientului chitanța reprezentând contravaloarea amenzii, în care se menționează data, numele și prenumele contravenientului, fapta săvârșită, actul normativ care stabilește și sancționează contravenția, numele, prenumele și semnătura agentului constator, nemaifiind necesară încheierea procesului-verbal de constatare a contravenției dacă nu se dispune și o sancțiune contravențională complementară.

**Art.82** Pentru contravențiile de la art.70 lit. a, b, c, d, h, se vor notifica în termen de 5 zile de la întocmirea procesului verbal organele de control abilitate ale Ministerului de finanțe( Direcția generală a finanțelor publice și Direcția generală antifraudă fiscală), Direcția sanitar veterinară, Autoritatea națională pentru protecția consumatorului, Direcția de sănătate publică, Garda națională de mediu, după caz, asupra faptului ca operatorii economici desfășoară activitate comercială fără autorizație de funcționare.

**Art.83** (1) Persoana împuternicită să aplice sancțiunea dispune și confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, potrivit dispozițiilor OG nr.2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Odată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile stabilite prin prezenta hotărâre se pot dispune prin procesul verbal de constatare și sancționare a contravenției, în funcție de natura și gravitatea faptei, și alte sancțiuni complementare cumulate, conform dispozițiilor O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.84** Contravențiilor prevăzute la art.70-73 li se aplică dispozițiile OG nr.2/2001 privind regimul Juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare, inclusiv posibilitatea de a achita în termen de cel mult 48 de ore de la încheierea procesului verbal, ori după caz de la comunicare, jumătate din minimul amenzii prevăzut de HCL.

**Art.85** Pentru faptele prevăzute de art.71 litera k se va emite somație de către Direcția generală poliția locală, cu termen de 5 zile.

La termenul prevăzut în somație, în caz de nerespectare sau neaducerea la îndeplinire, se va întocmi proces verbal de constatare și sancționare a contravenției cu măsura remedierii situației, în termen de 15 zile.

După expirarea termenului, în caz de neconformare se va suspenda autorizația/avizul operatorului economic până la remedierea situației.

Remedierea se va constata de către Direcția generală poliția locală.

**Art.86** Retragerea actelor de către instituțiile care le-au emis, nerespectarea criteriilor care au stat la baza emiterii autorizației/avizului/acordului de funcționare, ori depunerea actelor care nu sunt conforme cu realitatea care au stat la baza eliberării autorizației/avizului/acordului de funcționare în condițiile prezentei hotărâri, atrag suspendarea/anulare autorizației de funcționare/avizului program de funcționare.

**Art.87** În cazul repetării contravențiilor de la art.71 lit. a-m, într-un interval de 6 luni sau a încălcării în mod repetat într-un interval de 6 luni a prevederilor autorizației de funcționare/avizului program de funcționare, precum și în cazul în care se încalcă în mod repetat dispozițiile legale privind liniștea și ordinea publică într-un interval de 12 luni, se va suspenda autorizația de funcționare/avizul program de funcționare precum și activitatea comercială aferentă structurii de vânzare pe o perioadă de 30 zile.

**Art.88** Nerespectarea măsurii de suspendare prevăzută la art.87, neînlăturarea cauzelor sau încălcarea aceluiași obligații care au dus la suspendarea autorizației de funcționare/avizului program de funcționare, sau suspendarea repetată a autorizației de funcționare/avizului program de funcționare duce la anularea autorizației de funcționare/avizului program de funcționare, prin dispoziția primarului municipiului Constanța.

**Art.89** Împotriva procesului verbal de constatare și sancționare a contravenției se poate face plângere în termen de 15 zile de la comunicarea acestuia.

**Art.90** Dispoziția primarului municipiului Constanța poate fi atacată potrivit legii la instanța de contencios administrativ.

*Cu stimă,*

**DIRECTOR GENERAL**  
*Comisar- șef de poliție*

**DOGARU TUDOREL**

