

ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
CONSILIUL LOCAL

PROIECT DE HOTĂRÂRE AVIZAT,  
SECRETAR GENERAL,  
GEORGIANA GOSPODARU

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 197/26.05.2021

privind aprobarea sesizării instanței în vederea anulării parțiale a HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 și a actelor administrative subsecvente

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_;

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 104640/27.05.2021; raportul de specialitate al Compartimentului contracte, avizări și legile proprietății înregistrat sub nr. 104691/27.05.2021; avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului;

În conformitate cu prevederile:

- prevederile art. VI din OUG 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale;  
- prevederile art.6 din HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2

În temeiul prevederilor art.129 alin.(1) și art.196 alin.(1) lit. a din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

#### HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă sesizarea instanței în vederea anulării parțiale a HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 și a actelor administrative subsecvente, respectiv a art. 6 din HCL nr. 183/2020.

Art.2. Se împuternicește primarul municipiului Constanța, prin intermediul aparatului de specialitate, să îndeplinească toate formalitățile pentru aducerea la îndeplinire a acestei hotărâri.

Art. 4 -Compartimentul relații consiliul local și administrația locală va comunica prezenta hotărâre Serviciului Public de Impozite și Taxe, Direcția Autorizare și Sprijin Operatori Economici, Compartimentul Juridic Contencios și Instituției prefectului județului Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

\_\_\_\_\_ pentru, \_\_\_\_\_ împotriva, \_\_\_\_\_ abțineri.

La data adoptării sunt în funcție \_\_\_\_\_ de consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ  
SECRETAR GENERAL,  
Georgiana GOSPODARU

CONSTANȚA,

Nr. \_\_\_\_\_



### REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea sesizării instanței în vederea anulării parțiale a HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 și a actelor administrative subsecvente

Având în vedere:

- prevederile art. VI din OUG 69/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscale;
- prevederile art.6 din HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2

Prin HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 – art. 6 a fost instituită scutirea de la plată pentru taxa pentru utilizarea temporară a locurilor publice aparținând municipiului Constanța/Mamaia/Sat Vacanță respectiv pentru ocuparea acestor terenuri cu panouri publicitare, casete publicitare, stopere și alte mijloace publicitare neinscripționate – pct.19 sau inscripționate – pct.20.

În urma aplicării art. 6 din HCL 183/2020, s-a constatat că prin prevederile acestuia au fost acordate facilități care exced cadrului legal în baza cărui respectivele facilități au fost acordate, fapt ce atrage nullitatea parțială a acestor prevederi.

Conform prevederilor alin. 2) al art. VI din OUG 69/2020, Consiliul local putea acorda scutirea și de la plata taxei pentru panourile inscripționate cu reclamă comercială (pct. 20) doar pentru perioada stării de urgență.

Prin urmare, sub aspectul acordării scutirii de la plata taxei pentru utilizarea temporară a locurilor publice, art. 6 din HCL nr. 183/2020 este nelegal sub următoarele aspecte:

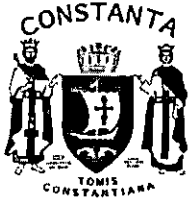
- scutirea de la plata taxei se putea acorda doar pentru perioada 15.03.2020 – 31.08.2020, pentru perioada 01.09.2020 – 31.12.2020 pentru scutire neexistând o bază legală, fapt ce atrage nullitatea parțială a art. 6 din HCL 183/2020;
- scutirea de la plata taxei pentru panourile inscripționate cu reclamă electorală este de asemenea acordată de textul legal, fapt ce nu este facultativ pentru autoritatea locală.

Prevederile art. 6 din HCL nr.183/2020, act administrativ cu caracter normativ, au intrat în circuitul civil, producând efecte juridice (în baza acestor dispoziții au fost acordate facilități fiscale).

Dat fiind că actul administrativ normativ a fost adoptat de Consiliul Local Constanța în ședința din 30.06.2020 se impune formularea tot de către autoritatea emitentă (sau mandatarea expresă a serviciului juridic / a unui avocat) în vedere formulării și introducerii pe rolul instanței de contencios administrativ a unei cereri de anulare parțială a HCL 183/2020, precum și a actelor subsecvente, în măsura în care acestea exced legea.

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) și ale art.129 alin. (2) lit.d) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ, inițiez spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea sesizării instanței în vederea anulării parțiale a HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 și a actelor administrative subsecvente.

**PRIMAR,  
VERGIL CHIȚAC**



R O M Â N I A  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
MUNICIPIUL CONSTANȚA  
COMPARTIMENTUL CONTRACTE, AVIZĂRI ȘI LEGILE PROPRIETĂȚII  
NR. 104691/27.05.2021

### RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea sesizării instanței în vederea anulării parțiale a HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 și a actelor administrative subsecvente

Prin HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 – art. 6 a fost instituită scutirea de la plată pentru taxa pentru utilizarea temporară a locurilor publice aparținând municipiului Constanța / Mamaia / Sat Vacanță respectiv pentru ocuparea acestor terenuri cu panouri publicitare, casete publicitare, stoppere și alte mijloace publicitare neinscripționate – pct.19 sau inscripționate – pct.20.

În urma aplicării art. 6 din HCL nr.183/2020, s-a constatat că prin prevederile acestuia au fost acordate facilități care exced cadrului legal în baza căruia respectivele facilități au fost acordate, fapt ce atrage *nulitatea parțială* a acestor prevederi.

Astfel, art. (6) al HCL nr. 183/30.06.2020 prevede următoarele:

*"(1) Se aprobă, pentru perioada 15.03.2020 - 31.12.2020 scutirea de la plata taxei datorată pentru utilizarea locurilor publice, taxă prevăzută de art. 5 alin. (1) punctele 19 și 20 și art. 6 alin (1) punctele 19 și 20 din Anexa 9 la HCLM 138 / 2019.  
(2) În cazul taxei prevăzută la art. 5 alin. (1) punctul 20 și art. 6 alin (1) punctul 20 din Anexa 9 a HCLM 138/2019, scutirea prevăzută la alin. (1) se aplică doar panourilor inscripționate cu afișe publicitare pentru alte scopuri decât cele comerciale sau electorale."*

Se instituie astfel scutirea de la plată pentru taxa pentru utilizarea temporară a locurilor publice aparținând municipiului Constanța/Mamaia/Sat Vacanță respectiv pentru ocuparea acestor terenuri cu panouri publicitare, casete publicitare, stoppere și alte mijloace publicitare neinscripționate – pct.19 sau inscripționate – pct.20.

Cadrul legal care a creat premisele adoptării HCL nr. 183/2020 este art. VI din OUG 69/2020, cu următorul conținut:

*"ARTICOLUL VI Acordarea unor facilități la plata taxei și a chiriei datorate pentru ocuparea domeniului public*

*(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 august 2020, calculul, respectiv **plata** taxei și a chiriei datorate pentru*

ocuparea domeniului public cu panouri publicitare, astfel cum acestea sunt prevăzute de Legea nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, în cazul contractelor de concesiune, închiriere sau asociere în participație existente, **se va efectua numai pentru panourile decorate cu reclamă comercială**, proporțional cu perioada de timp în care respectivele panouri au fost efectiv decorate.

**(2)** Pentru durata stării de urgență decretate în anul 2020, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București pot adopta hotărâri până la data de 14 august 2020 privind scutirea de la plata taxei pentru utilizarea temporară a locurilor publice de către utilizatorii suprafețelor care au fost obligați, potrivit legii, să își întrerupă total activitatea economică sau dețin certificatul pentru situații de urgență emis de ministerul economiei, energiei și mediului de afaceri prin care se certifică întreruperea parțială a activității economice.”

**Prin urmare, sub aspectul acordării scutirii de la plata taxei pentru utilizarea temporară a locurilor publice, art. 6 din HCL nr. 183/2020 este nelegal sub următoarele aspecte:**

- Scutirea de la plata taxei se putea acorda doar pentru perioada 15.03.2020 – 31.08.2020, pentru perioada 01.09.2020 – 31.12.2020 pentru scutire neexistând o bază legală, fapt ce atrage nulitatea parțială a art. 6 din HCL 183/2020;
- Scutirea de la plata taxei pentru panourile inscripționate cu reclamă electorală este de asemenea acordată de textul legal, fapt ce nu este facultativ pentru autoritatea locală.

Conform prevederilor alin. 2) al art. VI din OUG nr.69/2020, Consiliul local putea acorda scutirea și de la plata taxei pentru panourile inscripționate cu reclamă comercială (pct. 20) doar pentru perioada stării de urgență.

Prevederile art. 6 din HCL 183/2020, act administrativ cu caracter normativ, au intrat în circuitul civil, producând efecte juridice (în baza acestor dispoziții au fost acordate facilități fiscale).

Prin urmare, în cauză devin incidente prevederile Legii nr. 554/2004 contenciosului administrativ - art. 1 alin. *“(6) Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. În cazul admiterii acțiunii, instanța se pronunță, dacă a fost sesizată prin cererea de chemare în judecată, și asupra validității actelor juridice încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum și asupra efectelor juridice produse de acestea. Acțiunea poate fi introdusă în termen de un an de la data emiterii actului.”*

Dat fiind că actul administrativ normativ a fost adoptat de Consiliul Local Constanța în ședința din 30.06.2020 se impune formularea tot de către autoritatea emitentă (sau mandatarea expresă a serviciului juridic / a unui avocat) în vedere formulării și introducerii pe rolul instanței de contencios administrativ a unei cereri

de anulare parțială a HCL nr.183/2020, precum și a actelor subsecvente, în măsura în care acestea exced legea.

În conformitate cu prevederile art. 136 alin (8) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre dezbateră și aprobare la proiectul de hotărâre privind aprobarea sesizării instanței în vederea anulării parțiale a HCL nr. 183/2020 privind acordarea unor facilități fiscale operatorilor economici și persoanelor fizice din municipiul Constanța, în contextul crizei generate de Sars-Cov-2 și a actelor administrative subsecvente.

COMPARTIMENTUL CONTRACTE, AVIZĂRI ȘI LEGILE PROPRIETĂȚII

C.J. MIRELA CETEAN

